**Контроль в сфере размещения заказов в 2013 году (Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)**

**1. Работа территориального органа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов**

В отчетном периоде 2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы поступило 323 жалобы участников размещения заказа на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной либо котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе:

- 42 для федеральных нужд,

- 192 для региональных нужд,

- 89 для муниципальных нужд

из которых было рассмотрено в порядке статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ 231 жалоба; обоснованными признано 47 жалоб, необоснованными признано 184 жалобы. Отозвано заявителем 28 жалоб; возвращено в порядке статьи 59 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ 64 жалобы.

В количественном соотношении с 2012 годом:

Выявлено 161 нарушение законодательства о размещении заказов, в том числе по результатам рассмотрения тех жалоб, которые по доводам признаны необоснованными. Выдано 102 предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, из которых в добровольном порядке было исполнено 95 предписаний, 7 предписаний находятся на стадии исполнения, поскольку выданы в последних числах отчетного периода.

В отчетном периоде имеет место увеличение количества жалоб участников размещения заказа. Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов незначительно уменьшилось, нежели в предыдущем периоде ввиду того, что имели место случаи устранения нарушений заказчикам, уполномоченными органами до момента проведения проверочного мероприятия. Кроме того, снижение объема выявленных нарушений свидетельствует об эффективности работы территориального органа ФАС России за истекший период (проведение разъяснительной, предупредительной работы).

Как и в предыдущих отчетных периодах, наиболее частыми нарушениями при размещении заказов являются:

- необоснованный отказ в допуске к торгам, к проведению запроса котировок, либо необоснованный допуск к торгам либо к проведению запроса котировок,

- установление требований к заявке участника размещения заказа либо к участнику размещения заказа, не предусмотренные законодательством о размещении заказов,

- установление требований, ограничивающих число участников размещения заказа.

Рассмотрение жалоб участников размещения заказа проводится в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России № 498 от 24.07.2012.

**2. Работа по осуществлению проверочных мероприятий**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области в отчетном периоде проводились внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных, региональных и муниципальных нужд в рамках рассмотрения жалоб участников размещения заказа, на основании информации о нарушениях законодательства о размещении заказов, в рамках контроля исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов. В случае выявления признаков административного правонарушения, возбуждалось административное производство.

Кроме того, внеплановые проверки проводились путем проведения мониторинга информации о размещении заказов, опубликованной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Всего проведено 255 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 321 нарушение законодательства о размещении заказов, выдано 216 предписаний. В ряде случаев возбуждались производства по делам об административном правонарушении, предусмотренным статьями 7.29- 7.32 КоАП РФ.

Так же в отчетном периоде Владимирское УФАС России провело четыре плановых проверочных мероприятия следующих заказчиков:

- Управление Федеральной миграционной службы по Владимирской области,

- ФГКУ «Специальное управление ФПС № 66 МЧС России»

- ФГБУ «Управление Владимирмелиоводхоз»,

- Управление Россельхознадзора по Владимирской области.

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства, выявленные по результатам проведения проверочных мероприятий: сокращение срока подачи заявок, нарушение срока размещения на официальном сайте информации, подлежащей размещению в соответствии с законодательством, установление требований к участнику размещения заказа, к заявке участника размещения заказа, не предусмотренных законодательством о размещении заказов, необоснованный допуск к торгам, к проведению запроса котировок, заключение контракта с нарушением объявленных условий.

**3. Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

В 2013 году во Владимирское УФАС России поступило 52 обращения заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков о лицах, уклонившихся от заключения контракта, а так же лицах, с которыми контракт был расторгнут ввиду существенного нарушения условий контракта.

По результатам рассмотрения указанных обращений, в реестр недобросовестных поставщиков внесены сведения о 25 физических и юридических лицах.

Среди основных причин отказа в удовлетворении обращений о включении в РНП: несвоевременное направление заказчиком проекта контракта победителю торгов, запроса котировок. В случае проведения электронного аукциона - сбой в работе электронной торговой площадки, возникновение проблем с электронно- цифровой подписью.

**4. Практика выявления административного правонарушения и привлечения к административной ответственности**

В 2013 году Владимирским УФАС России рассмотрено 119 дел об административном правонарушении в сфере размещения заказа. Дела об административном правонарушении возбуждались по итогам рассмотрения жалоб участников размещения заказа, проведения проверочных мероприятий, анализа информации, размещенной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Сумма административного штрафа, подлежащего взысканию, составила 2739,3 тыс. руб.; сумма взысканного административного штрафа составила 1 649,8 тыс. руб. (с учетом штрафов, наложенных в предыдущем отчетном периоде и оплаченных в текущем отчетном периоде). Следует отметить, что в ряде случаев не истек срок добровольной оплаты административного штрафа, а так же была предоставлена отсрочка оплаты административного штрафа.

Среди наиболее часто встречающихся административных правонарушений следует назвать утверждение документации с нарушением требований законодательства о размещении заказов, нарушение порядка отбора участника торгов, неправомерный допуск к участию в проведении запроса котировок заявки, подлежащей отклонению, заключение контракта с нарушением объявленных условий, нарушение сроков публикации сведений о заключении либо исполнении контракта, сокращение срока подачи заявок на участие в размещении заказа.

**5. Анализ судебной практики по вопросу рассмотрения судами ненормативных правовых актов ФАС России в сфере размещения заказа**

В отчетном периоде в Арбитражный суд Владимирской области обжаловано одно решение по делу о нарушении законодательства о размещении заказов, в соответствии с которым жалоба участника размещения заказа признана необоснованной. Решением Арбитражного суда Владимирской области решение по делу о нарушении законодательства о размещении заказа оставлено в силе, а заявление истца без удовлетворения. Указанное решение суда не было обжаловано в апелляционную и кассационную инстанции.

В 2013 году обжаловано 36 постановления по делам об административном правонарушении.

Из числа обжалованных административных постановлений в шести случаях административное производство прекращено ввиду малозначительности административного правонарушения. В девяти случаях производство по делам об административном правонарушении прекращено ввиду отсутствия состава правонарушения (стоит отметить, что в восьми случаях из девяти постановления по делам об административном правонарушении были поддержаны судом первой инстанции и отменены лишь по итогам рассмотрения кассационных жалоб).

Семь административных постановлений оставлено судами в без изменения (в рамках исполнения указанных постановлений административные штрафы оплачены в полном объеме), в отношении четырнадцати постановлений судебное решение на момент подготовки отчета не вынесено (в отношении пяти из них имеются решения суда первой инстанции о признании законными постановлений антимонопольного органа; в настоящий момент решения суда и постановления обжалуются в кассационной инстанции).

Как и в предыдущем отчетном периоде, в настоящее время является актуальной проблема неоднозначного подхода районных судов к рассмотрению жалоб на постановления об административном правонарушении (с аналогичным составом правонарушения). Неоднозначность выражается в том, что в ряде случаев производство по делам прекращается ввиду малозначительности правонарушения, в иных случаях постановление остается в силе.

Владимирским УФАС России и впредь будут осуществляться действия по выработке единообразного понимания и правоприменения контрольными, надзорными и судебными органами норм действующего законодательства в указанной сфере.

*Владимирское УФАС России*